

REPUBLIKA HRVATSKA

**AGENCIJA ZA OSIGURANJE RADNIČKIH POTRAŽIVANJA U
SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA**

STRATEŠKI PLAN

za razdoblje od 2015. - 2017.

KLASA: 001-02/14-01/0001

URBROJ: 0479-1/1-14-0003

Zagreb, 30. svibnja 2014. godine

STRATEŠKI PLAN

AGENCIJE ZA OSIGURANJE RADNIČKIH POTRAŽIVANJA U SLUČAJU STEČAJA POSLODAVCA

Institut osiguranja stečajnih potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca uveden je u zakonodavstvo Republike Hrvatske 2003. godine kao dio pravne stečevine Europske unije, radi povećanja socijalne sigurnosti radnika i njegove obitelji. Pozitivni propis kojim je određena provedba instituta je Zakon o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca („Narodne novine“, broj 86/08, 80/13), u dalnjem tekstu: Zakon.

Provedbeno tijelo je Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca (AORPS), osnovana Zakonom kao javna ustanova čiji osnivač je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i obveze ostvaruje Vlada Republike Hrvatske.

Djelatnost Agencije očituje se u posebnoj zaštiti materijalnih prava radnika - stečajnih vjerovnika u stečajnom postupku nad poslodavcem, a provodi se osiguranjem zaštićenih prava iz radnog odnosa na društveno prihvatljivoj razini, isplatom tih prava iz Državnog proračuna, te povratom isplaćenih sredstava iz stečajne mase u Državni proračun temeljem preuzetih procesnih prava u stečajnom postupku.

Pod uvjetima i za razdoblje utvrđeno Zakonom, zaštićena su prava na neisplaćenu plaću, naknadu plaće za vrijeme bolovanja na teret poslodavca i za neiskorišteni godišnji odmor, te pravo na otpremninu i naknadu štete zbog ozljede na radu ili profesionalne bolesti.

Društveno prihvatljiva razina osiguranja zaštićenih prava određena je minimalnom plaćom utvrđenom zakonom, polovicom najvišeg iznosa zakonom propisane otpremnine, odnosno jednom trećinom pravomoćno dosuđene naknade štete.

Vizija

Povećanje socijalne sigurnosti radnika u slučaju neostvarenih materijalnih prava iz radnog odnosa, kada je nad poslodavcem otvoren stečaj.

Misija

Osiguranje socijalnog minimum radnika u slučaju stečaja poslodavca neovisno o tijeku stečajnog postupka, ostvarenje regresnih prava u stečajnom postupku.

Ciljevi

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika
 - 1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimum radnika na društveno prihvatljivoj razini
 - 1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Namirenje vjerovnika u stečajnom postupku ovisno je o vrijednosti stečajne mase i brzini njezinog unovčenja. Stoga je neizvjesno kada će i kojoj mjeri stečajni vjerovnik, pa tako i radnik, biti namiren, te je potrebno u jednom dijelu radnička potraživanja nastala temeljem radnog odnosa posebno zaštiti i osigurati njihovu isplatu odmah po utvrđenju, neovisno od pravomoćnosti rješenja u stečajnom postupku.

1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimum radnika na društveno prihvatljivoj razini

Kada potraživanje radnika bude potvrđeno u sudskom postupku, potrebno ga je ispuniti u cijelosti ili u dijelu koji će osigurati socijalni minimum radnika i njegove obitelji. Stoga se u mnogo bržem upravnom postupku, uz dodatno skraćenje rokova i neovisno o dalnjem tijeku stečajnog postupka, osigurava i iz sredstava državnog proračuna izvršava isplata dijela utvrđenih stečajnih potraživanja, u visini koja se smatra društveno prihvatljivom.

Način ostvarenja:

„Postojeći“ način ostvarenja

- 1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku

1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava

Osiguranje stečajnih potraživanja radnika utemeljeno je na regresnom načelu prema kojem se osigurana potraživanja isplaćuju iz državnog proračuna, a povrat sredstava iz stečajne mase u državni proračun osigurava se preuzimanjem procesnih prava u stečajnom postupku. Ostvarenjem regresnih prava „zatvara“ se krug osiguranja stečajnih potraživanja radnika.

Načini ostvarenja:

„Novi“ načini ostvarenja

1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis

- Nakon izvršene isplate radničkog potraživanja, o tome se obavještava stečajni sud radi uvrštenja Agencije u red stečajnih vjerovnika, te stečajni upravitelj radi uvrštenja Agencije u diobni popis.

1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase

- Na temelju službenih objava u stečajnom postupku osigurava se sudjelovanje Agencije u diobi stečajne mase.

KLASA: 001-02/14-01/0001

URBROJ: 0479-1/1-14-0003

Zagreb, 30. svibnja 2014. godine

RAVNATELJ

Zoran Ostović, dipl. iur.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (AORPS)

Opći cilj

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj

1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini

Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	1.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	Donošenjem rješenja u zakonskom roku stječu se uvjeti za pravovremenu isplatu dijela stečajnih potraživanja	%	99	Podaci Agencije	100	100	100
	1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja	Smanjenjem broja pobijanih rješenja skraćuju se rokovi isplate dijela stečajnih potraživanja radnika	%	1	Podaci Agencije	0	0	0
	1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršenih rješenja	Smanjenjem broja izvršenih rješenja nakon zakonskog roka, u kraćem se roku isplaćuju radnici kojima je ugrožena socijalna sigurnost	%	1	Podaci Agencije	0	0	0

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (AORPS)

Opći cilj		1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika						
Posebni cilj		1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava						
Način ostvarenja	Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	1.2.1.1. Udio obavijesti stečajnom суду u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	Nakon izvršene isplate radničkog potraživanja, o tome se obaveštava stečajni sud radi uvrštenja Agencije u red stečajnih vjerovnika	%	99	Podaci Agencije	99	100	100
	1.2.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	Nakon izvršene isplate radničkog potraživanja, o tome se obaveštava stečajni upravitelj radi uvrštenja Agencije u diobni popis	%	98	Podaci Agencije	99	100	100
1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase	1.2.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	Na temelju službenih objava u stečajnom postupku osigurava se sudjelovanje Agencije u diobi stečajne mase	%	99	Podaci Agencije	100	100	100

TABLICA POKAZATELJA UČINKA (AORPS)

Opći cilj

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj	Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost 2015.	Ciljana vrijednost 2016.	Ciljana vrijednost 2017.
1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	1.1.1.Udio u zakonskom roku izvršenih zahtjeva radnika, u odnosu na broj pozitivno rješenih zahtjeva- isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	Isplatom izvršnih rješenja u kratkim zakonskim rokovima štiti se i osigurava dio stečajnih potraživanja radnika na društveno prihvatljivoj minimalnoj razini, te omogućuje radnicima da preostali dio svojih potraživanja ostvaruju u formalnijem i dugotrajnjem stečajnom postupku	%	99	Podaci Agencije	100	100	100
1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	1.2.1.Udio stečajnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je izvršena subrogacija-aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	Osiguranje stečajnih potraživanja radnika utemeljeno je na regresnom načelu prema kojem se osigurana potraživanja isplaćuju iz državnog proračuna, a povrat sredstava iz stečajne mase u državni proračun osigurava se preuzimanjem procesnih prava u stečajnom postupku. Ostvarenjem regresnih prava "zatvara" se krug osiguranja stečajnih potraživanja	%	99	Podaci Agencije	100	100	100

IZVJEŠTAJ O PROVEDBI NAČINA OSTVARENJA STRATEŠKOG PLANA (AORPS)

Opći cilj

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj	Načini ostvarenja	Odgovorna osoba	Pokazatelj rezultata	Je di ni ca	Polazna vrijedno st	Trenutna vrijednost	Ciljana vrijednost	Način ostvarenja se odvija prema planu DA/NE	Aktivnosti/projekti u proračunu	Planirana proračunska sredstva		Iskorištena proračunska sredstva	
										Sredstva državnog proračuna	Pomoći Europske unije	Sredstva državnog proračuna	Pomoći Europske unije
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12		
1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	Ivana Krmek/ Ivona Antolić	1.1.1.1. Udio prvočlanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja	%	99	100	100	DA	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca				
			1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvočlanjskih rješenja	%	1	0	0	DA					
			1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršenih rješenja	%	1	0	0	DA					

1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	Ivana Krmek	1.2.1.1. Udio obavijesti stečajnom суду u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata	%	99	99	100	DA	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca				
			1.2.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji	%	98	99	100	DA					
	1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase	Ivana Krmek	1.2.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija	%	99	100	100	DA					

IZVJEŠTAJ O OSTVARENJU POSEBNIH CILJEVA STRATEŠKOG PLANA (AORPS)

Opći cilj

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj	Odgovorna osoba	Pokazatelj učinka (outcome)	Jedinica	Polazna vrijednost	Trenutna vrijednost	Ciljana vrijednost	Ostvaruje li se posebni cilj prema planu DA/NE
1	2	3	4	5	6	7	8
1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	Ivana Krmek/ Ivana Antolić	Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja-isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	%	99	100	100	DA
1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	Ivana Krmek	Udio stečajnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je izvršena subrogacija-aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	%	99	100	100	DA

OPĆI CILJ

1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika

Posebni cilj	Rizik i njegov kratak opis (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Učinak*	Vjerojatnost*	Ukupno	Način ostvarenja	Rizik i njegov kratak opis (glavni uzrok rizika i potencijalne posljedice)	Učinak*	Vjerojatnost*	Ukupno
1	2	3	4	5=3x4	6	7	8	9	10=8x9
	Neuredna i nepravodobna dostava dokumentacije od strane stečajnog upravitelja	3	3	9	1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	Nemogućnost isplate temeljem izvršnih rješenja zbog neotvaranja žiro računa, otvaranja pogrešnog računa ili zakašnjene dostave podataka o žiro računu	3	2	6
1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	Nemogućnost uručenja prvostupanjskih rješenja radnicima zbog dostavljanja pogrešnih podataka i nedostavljanja promjene adrese	2	2	4		Kašnjenje u rokovima rješavanja zahtjeva radnika zbog nedostatka ljudskih resursa	3	2	6
	Tražbine radnika pogrešno prijavljene od strane stečajnog upravitelja i utvrđene od strane suda (npr. plaće priznate u neto iznosima) dovode do nemogućnosti rješavanja u zadanim rokovima	2	2	4					0
	Prekid osnovnih programa i iskorištenost proračunskih sredstava	3	1	3					0
									0
									0
									0
									0
									0
									0
									0

								0	
								0	
								0	
1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava	Slučaj kada je stečajni postupak zaključen i dužnik brisan dovodi do nemogućnosti aktivnog sudjelovanja Agencije u stečajnom postupku, a time i osvarenja regresnih prava	3	2	6	1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	Neuvrštavanje Agencije od strane suda u I. viši isplatni red po isplati radničkih potraživanja	3	2	6
	Nedovoljna suradnja stečajnog upravitelja u postupku uvrštenja Agencije u diobni popis	2	2	4	1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase	Propust stečajnog upravitelja da uvrsti Agenciju u diobni popis	3	2	6
	Kašnjenje u slanju obavijesti stečajnom суду i obavijesti o uvrštenju u diobni popis od strane dјelatnika Agencije	2	1	2		Nedostatak stečajne mase za naknadnu diobu	3	2	6
	Propust u kontinuiranom praćenju službenih objava u stečajnom postupku	2	1	2		Neuvrštavanje Agencije u diobu u omjeru isplaćenih potraživanja radnicima	2	2	4
				0					0
									0

									0
				0					0
									0

Opći cilj	Posebni cilj	Program u državnom proračunu	Pokazatelj učinka	Način ostvarenja posebnog cilja	Aktivnost/projekt u državnom proračunu	Pokazatelj rezultata
1. Zaštita i osiguranje dijela stečajnih potraživanja radnika	1.1. Brzo i učinkovito osiguranje socijalnog minimuma radnika na društveno prihvatljivoj razini	4011 Materijalno pravna zaštita	Udio izvršenih rješenja u zakonskom roku, u ukupnom broju izvršenih rješenja-isplate temeljem izvršnih rješenja u zakonskim rokovima dovode do ostvarenja cilja	1.1.1. Rješavanje i izvršavanje zahtjeva radnika u zakonskom roku	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca	1.1.1.1. Udio prvostupanjskih rješenja donesenih u zakonskom roku, u odnosu na ukupni broj donesenih rješenja
	1.2. Aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku radi ostvarenja regresnih prava					1.1.1.2. Udio pobijenih rješenja, u ukupnom broju donesenih prvostupanjskih rješenja
		4011 Materijalno pravna zaštita	Udio stečajnih postupaka u kojima je Agencija aktivno sudjelovala, u odnosu na ukupni broj postupaka u kojima je izvršena subrogacija-aktivno sudjelovanje u stečajnom postupku dovodi do ostvarenja regresnog prava	1.2.1. Obavijest o subrogaciji i uvrštenje u diobni popis	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca	1.1.1.3. Udio rješenja izvršenih nakon zakonskog roka, u ukupnom broju izvršenih rješenja
						1.2.1.1. Udio obavijesti stečajnom sudu u odnosu na ukupni broj izvršenih uplata
						1.2.1.2. Udio poziva stečajnom upravitelju za uvrštenje u diobni popis, u odnosu na ukupni broj obavijesti o subrogaciji

			1.2.2. Sudjelovanje u diobi stečajne mase	A837001 Administracija i upravljanje A837002 Osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca	1.2.2.1. Udio dioba u kojima je osigurano sudjelovanje Agencije, u odnosu na ukupni broj dioba u postupcima u kojima je izvršena subrogacija
--	--	--	--	--	---

KLASA: 001-02/14-01/0001

URBROJ: 0479-1/1-14-0003

Zagreb, 30. svibnja 2014. godine

RAVNATELJ

Zoran Ostović, dipl. iur., v.r.